

## ***Модуль 1. Социальная структура и экономическое положение населения региона.***

**Тема 1. Из истории становления и развития экономики региона – изучается на семинарском занятии.**

### **Тема 2. Общие сведения о регионе.**

*1. Предмет изучения курса «экономика Рязанской области» и методы исследования.*

*2. Геоэкономическое положение региона.*

*3. Климатические условия и их влияние на хозяйственное развитие области.*

*4. Природные ресурсы как фактор формирования хозяйства региона.*

*1. Предмет изучения курса «экономика Рязанской области» и методы исследования.*

В условиях становления и развития рыночных отношений для научного обоснования радикальных экономических реформ большое значение приобретает региональная экономика – область научных знаний о размещении производительных сил, об экономике региона.

Курс по выбору «Экономика Рязанской области» можно считать прикладным к курсу «Региональной экономики», возникшем на стыке экономической теории и экономической географии.

Как учебная дисциплина курс «Экономика Рязанской области» имеет свой предмет и методы исследования.

Курс «Экономика Рязанской области» изучает экономику нашего региона, объективные предпосылки экономического развития: географическое положение, природно-ресурсный потенциал; трудовые ресурсы и уровень жизни населения; производственную сферу, инвестиционный процесс, внешнеэкономические связи, финансовую базу региона, а также механизм функционирования и управления экономикой.

В своих исследованиях данный учебный курс использует целый комплекс научных методов:

балансовый

картографический метод.

метод системного и всестороннего анализа ,

экономико-математический метод

метод прогнозирования и др.

### *2. Геоэкономическое положение региона*

Рязанская область как небольшое европейское государство занимает территорию общей площадью 39,6 тыс. кв. км., с населением около 1,2 млн. чел. (данные переписи населения 2002 года). Наш регион входит в состав ЦФО. В соответствии с реформой местного самоуправления административ-

но в 2005 году область поделена на 315 муниципальных образований, в том числе 4 городских округов (Касимов, Рязань, Сасово, Скопин) и 25 муниципальных образований, 31 городских поселений, 255 сельских поселений. Областным центром является город Рязань - крупный промышленный и культурный центр ЦФО, важный транспортный узел. Рязанская область была образована 26 сентября 1937 году.

Экономика области создавалась в тесной увязке с потребностями столичного региона – основного рынка капитала, товаров, услуг, рабочей силы. Выгодное транзитное положение Рязанской области способствует развитию в области ряда отраслей, рыночной специализации: машиностроение, электроэнергетика, нефтепереработка, цветная металлургия, АПК, химическая и легкая промышленность

В период экономического подъема 2005-2007 годов наш регион вошел в тройку динамично развивающихся регионов ЦФО.

### *3. Климатические условия и их влияние на хозяйственное развитие области*

Рязанская область располагается в степной и лесостепной зоне, климат умеренно-континентальный. Ср. температура июля +19,6°C, а января – 11,5°C. Весна сухая, малооблачная. Мах осадков выпадает в конце лета – до 500 мм, что затрудняет уборку зерновых и заготовку кормов для скота. В целом климат благоприятен для сельскохозяйственного производства и не вызывает особого удорожания в стоимости строительства, эксплуатации зданий, сооружений.

### *4. Природные ресурсы как фактор формирования хозяйства региона*

Экономика нашего региона представляет собой многопрофильный хозяйственный комплекс.

Область не зависит от поставки энергоресурсов, в достаточной мере обеспечена водными ресурсами. В недрах Рязанской области залегают запасы бурого угля, торф Мещерской низменности, мощные запасы известняка, глин, гравия кварцитов, мела, стекольных песков, цементного сырья и минеральных красок, гипса, строительных песков, щебня и пр. основными потребителями которых являются местная стройиндустрия и промышленность строительных материалов.

В последние годы растет добыча полезных ископаемых, но нет прироста запасов сырья, недропользователи нерационально используют природные ресурсы, нарушают законодательство при их добыче, стремясь получить максимальную прибыль.

В области необходимо совершенствовать законодательную и нормативно-правовую базу природопользования и охраны окружающей среды.

### **Тема 3. Население, трудовые ресурсы региона. Миграционный баланс.**

*1. Численность населения, его динамика, половозрастная структура. Диагностика демографической ситуации.*

*2. Трудовые ресурсы, занятость, безработица.*

*3. Национальный состав, миграционный баланс в регионе.*

*1. Численность населения, его динамика, половозрастная структура. Диагностика демографической ситуации.*

Численность постоянного населения Рязанской области на 1 января 2008 года – 1 млн.164 тысячи 530 человек, из которых 70% - горожане, 30% - жители села. По степени урбанизации наш регион уступает средним значениям по стране и ЦФО.

По полу: 54,8 % - женщины, 45,2% - мужчины, что неблагоприятно сказывается на воспроизводстве населения..

По возрасту: 14,3% - дети, подростки, 59% - трудоспособное население, 26,7% - пенсионеры. Средний возраст рязанца – 40, 9 лет.

С 1991 года в регионе, как и в стране в целом, наблюдается сокращение численности населения. Главной причиной является естественная убыль (график «Динамика естественного движения населения»).

Ежегодно в регионе умирает более 16 тысяч человек или 1.3% населения. Определяющим фактором процесса депопуляции на длительную перспективу остается превышение числа умерших над числом родившихся. Рождаемость и смертность рассчитывается на 1000 человек в промилле.

Коэффициент рождаемости = число родившихся / среднегодовая численность населения \* 1000.

Коэффициент смертности = число умерших / среднегодовая численность населения \*1000.

Демография в регионе продолжает тревожить. От успешного решения демографических проблем зависит сегодня экономическое и даже геополитическое будущее всей России, а не только благополучие нашего региона.

В Правительстве Рязанской области создан отдел, который занимается демографическими проблемами региона, разработана «Концепция демографического развития Рязанской области на период до 2015 года», целевая региональная программа «Демографическое развитие Рязанской области», что поможет существенно улучшить демографическую ситуацию в регионе.

## *2. Трудовые ресурсы, занятость и безработица*

Трудовые ресурсы – население (15-72 лет) обоего пола трудоспособного возраста за исключением неработающих инвалидов и пенсионеров, но учитывая людей старше пенсионного возраста, занятых в производстве.

В состав трудовых ресурсов входит экономически активное население (занятые и безработные) и экономически пассивное (подростки, неработающие студенты, пенсионеры, домохозяйки и пр. категории).

Фактом экономического и демографического развития 90х годов стал феномен безработицы.

Уровень безработицы определяется как удельный вес численности безработных к численности экономически активного населения, выраженный в %.

К началу 2008 года уровень безработицы в регионе удалось сократить до 0,5% по области (против 11,2% в 2001 году). Однако в условиях кризиса безработица растет.

На 1 января 2009 года численность безработных составила 7111 человек (возросла по сравнению с 1 октября 2008 года на 38,4%). Среди признанных безработных сегодня более 40% граждан уволены с предприятий обрабатывающих производств; 13% - с предприятий оптовой и розничной торговли; 12% - с предприятий сельского хозяйства, 6% - с предприятий строительства.

Снизить напряженность на рынке труда региона должна долгосрочная целевая региональная программа «О дополнительных мерах по стабилизации ситуации на рынке труда Рязанской области на 2009 год».

Образовательный уровень трудовых ресурсов нашего региона свидетельствует о достаточно высокой их квалификации.

Региональный рынок труда Рязанской области имеет свои особенности.

## *3. Национальный состав, миграционный баланс в регионе.*

На территории нашего региона проживает 70 национальностей. 94,6% - русские, 1,2% - украинцы, 0,6% - мордва, 0,4 – татары. 98% - граждане РФ. В регионе отсутствует закрепление лиц какой-либо национальности за определенными видами деятельности.

На динамику численности населения Рязанской области повлияла и миграция, усилившаяся в связи с распадом СССР: приток из ближнего зарубежья мигрантов, беженцев, переселенцев.

Близость нашего региона к Москве и хорошее железнодорожное сообщение с югом СНГ делают наш регион привлекательным для мигрантов. 70% мигрантов оседает в городе Рязани и Рязанском районе.

В течение прогнозного периода (2005-2025 годы) сальдо миграции будет положительным и составит 67,2 тыс. человек.

Рабочая сила из Узбекистана, Таджикистана, Молдовы и других государств ближнего зарубежья пользуется в нашем регионе высоким спросом, поэтому поток гастарбайтеров у нас из года в год растет. В Рязанской области с мигрантами, приехавшими на заработок, сложилась непростая ситуация.

В 2007 году численность иностранной рабочей силы составляет 0,6%-1,0% от численности граждан, занятых в экономике области.

Высококласных специалистов среди прибывших не много. Сегодня среди гастарбайтеров, в основном, молодежь с незаконченным средним образованием. В будущем надо заняться их профессиональной подготовкой по рабочим специальностям.

Миграция имеет свои плюсы и минусы.

Вопросы демографии одним днем не решаются, а, значит, российской экономике придется еще долгое время иметь дело с гастарбайтерами, но лучше – с легальными.

#### **Тема 4. Уровень жизни населения региона.**

##### **Система социальной защиты.**

- 1. Основные показатели уровня жизни населения.*
- 2. Система социальной защиты.*
- 3. Теневая заработная плата и проблемы ее легализации.*

##### *1. Основные показатели уровня жизни населения.*

Определение уровня жизни основано на оценке количества и качества потребляемых жизненных благ (материальных и духовных). Уровень жизни оценивается как обеспеченность населения жизненными благами и как степень удовлетворения потребностей людей в определенных благах.

Определение уровня жизни населения – это достаточно сложный и неоднозначный процесс. Уровень жизни характеризуется целой системой социально-экономических показателей (в РФ - до 40). Рассмотрим некоторые из них.

*Прожиточный минимум (ВПМ)* это показатель объема и структуры потребления важных материальных благ на минимально допустимом уровне, включая стоимость продовольственных и непродовольственных товаров.

Из года в год этот показатель растет, в том числе и в нашем регионе.

Стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг включает 30 видов продовольственных товаров, 41 вид непродовольственных товаров и 12 вид услуг.

*Среднедушевые денежные доходы населения:*

Фактическое распределение доходов отражается кривой Лоренца (кривой концентрации доходов).

По сравнению с отдельными областями ЦФО (Смоленская, Брянская, Калужская, Костромская) в Рязанской области наблюдается самый высокий коэффициент концентрации дохода (индекс Джинни – математически выражается площадью фигуры над кривой фактического распределения, соотнесенной с площадью треугольника).

Причины современной дифференциации населения по уровню доходов кроются в отраслевой дифференциации в оплате труда, в имущественном неравенстве в результате приватизации, а также в доступности к пользованию общественным имуществом.

Разрыв между самыми высокооплачиваемыми и самыми бедными велик, в России он достиг 15 раз, что говорит о нецивилизованной системе распределения доходов в обществе и высокой социальной напряженности в нем.

Из года в год наблюдается тенденция роста среднего дохода в абсолютном выражении.

На величину среднедушевого дохода влияет фактор детности (количество детей в семье).

Основным источником существования многих Рязанцев является лишь заработная плата.

В структуре расходов доходов населения значительная доля приходится на покупку продуктов питания и товаров первой необходимости, а также оплата услуг ЖКХ.

*Среднемесячная начисленная зарплата.*

Из года в год данный показатель растет, однако рост реальной заработной платы почти в два раза отстает от роста номинальной.

Выше среднеобластного уровня зарплата наблюдается в г. Рязани, в Пронском районе и Рыбновском районах. Ниже среднего уровня (почти в 2 раза и более) зарплата в Кадомском, Ново-Деревенском, Сасовском, Ухоловском районах. Наиболее низко оплачивается труд работников сельского хозяйства, образования, культуры и искусства.

Увеличение зарплаты нивелируется (сводится к минимуму) значительным повышением цен на наиболее значимые товары и услуги, реальные доходы сокращаются.

В регионе имеется и просроченная задолженность по заработной плате, которую удалось значительно сократить к августу 2008 года, но которая резко выросла в условиях современного кризиса экономики.

Успехи, достигнутые в социально-экономическом развитии региона (до осени 2008 года), позволили нашему региону занять более достойное место в ЦФО по перечисленным выше показателям.

## *2. Система социальной защиты*

Социальная защита населения представляет собой систему принципов, методов, законодательно установленных государством социальных гарантий, обеспечивающих поддержание жизнеобеспечения различных соци-

альных категорий. Это есть гарантированный государством уровень материальной поддержки социально уязвимых слоев населения.

Система социальной защиты населения включает в себя:

- социальное обеспечение,
- социальное страхование и социальную поддержку (помощь).

Основные принципы социальной защиты:

- гуманность, социальная справедливость, адресность, комплексность, обеспечение прав и свобод личности.

Основные цели социальной защиты населения:

- избавление от абсолютной нищеты,
- оказание материальной помощи в экстремальных условиях,
- содействие адаптации социально-уязвимых групп населения к условиям рыночной экономики.

Финансирование системы социальной защиты в РФ осуществляется за счет средств государственного бюджета, бюджетов субъектов РФ, внебюджетных социальных фондов (Фонд социального страхования, Фонд занятости, Пенсионный фонд, Фонд социальной поддержки населения).

Основной недостаток социальных выплат был в том, что они привязывались к категориям населения и не носили адресный характер.

Федеральный закон № 122 вступивший в силу с 1 января 2005 года отменил льготы и ввел денежную компенсацию – ежемесячные выплаты в виде социального пакета и денежной дотации.

Выбор нашим гражданам дается нелегко. Вопрос с лекарствами до конца не отрегулирован.

Среди приоритетных направлениях социальной политики в регионе сегодня - повышение благосостояния населения, решение проблем в области демографического развития, обеспечение населения качественными и доступными социальными услугами (всех нуждающихся – многодетных семей, малообеспеченных, инвалидов и пожилых людей).

На реализацию мер по социальной поддержке малообеспеченных слоев населения в 2005 году было направлено 11% расходов, или, 1,3 млрд. рублей.

### *3. Теневая зарплата и проблемы ее легализации.*

«Конвертируемая» заработная плата выступает как наиболее простая и эффективная схема уклонения от уплаты налогов и относится к числу экономических преступлений. Сегодня россияне около 30% своих доходов все еще получают в «конвертах». Потери консолидированного бюджета страны от фиктивных операций по обналичиванию средств при выплате «серых» зарплат и осуществлении «серого» импорта достигают 800 млрд. рублей.

Теневая заработная плата несет огромный ущерб и вред как отдельно взятому работнику, так и обществу в целом. Поэтому сегодня местные власти стремятся к легализации «теневого» зарплат и доведению размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума.

Результаты принятых мер по борьбе с теневой заработной платой в нашем регионе налицо. Вывод заработной платы из тени позволил увеличить поступления доходов в консолидированный бюджет области. Работу в этом направлении следует продолжить.

Но одними административными мерами, без готовности самих работников бороться и отстаивать свои права, проблему не решить.

Работодатели должны понимать свою социальную ответственность перед обществом, а работники, соглашающиеся получать зарплату в «конвертах», должны задуматься о своей незащищенной старости в будущем, старости без пенсии.

## ***Модуль 2. Экономический потенциал региона.***

### **Тема 6. Общая характеристика экономической ситуации в регионе.**

- 1. Приватизация: ход и итоги развития.*
- 2. Развитие малого бизнеса в регионе.*

#### *1. Приватизация: ход и итоги развития.*

Для лучшего понимания текущих и перспективных проблем развития экономики региона целесообразно проанализировать ход социально-экономического развития Рязанской области с 1980 года: в регионе шло постепенное, но неуклонное увеличение основных экономических показателей: объем товарной продукции в промышленности, валовой сельскохозяйственной продукции, капиталовложений, производительности труда, хотя и экстенсивными путями. Рязанская область занимала 11 место в РФ по объему продукции на душу населения.

Этап 1991 – 1996 гг.: наблюдается падение по всем показателям без признаков улучшения из года в год. С 1991 года в промышленности начался процесс приватизации, вклад промышленности в общий объем производства резко сократился. После 1993 года в области происходит деиндустриализация экономики.

К 1996 году доля негосударственных предприятий составляет 92%. По мере развития приватизации существенно меняется и отраслевая структура приватизируемых предприятий. С 1994г. под приватизацию попадают предприятия строительства, сельского хозяйства, транспорта и крупные промышленные предприятия, составляющие основу экономики региона. Процесс акционирования нанес существенный ущерб бюджету области и города (пример с РНПК, Межрегионгазом).

Этап с 1997г. по настоящее время:

1997г. явился переломным годом в экономике страны и региона, произошел переход к устойчивому росту после экономического спада 92-96гг.

К 1998г. в частной собственности уже было более 64% предприятий.



Приватизация проходила без анализа ситуации и прогноза реального вклада в экономику. Финансовое положение предприятий осложнилось. Финансовый кризис 1998г. имел свои плюсы - повысилась конкурентоспособность отечественного производителя

В настоящее время на территории нашего региона в целом завершен процесс приватизации.

Ежегодно разрабатываются прогнозные планы приватизации, цель которых максимизировать вклад от приватизации областного (городского) имущества в социально-экономическое развитие области.

Согласно федеральному закону Российской Федерации №131 «Об общих принципах самоуправления» все муниципальные образования до 2009 года (срок продлен до 2012 года) обязаны избавиться от так называемого «непрофильного» имущества. В городе Рязани распродажа «ненужных» городу муниципальных предприятий идет в соответствии регулярно принимаемому плану приватизации на год.

Управление муниципального имущества периодически проводит анализ доходной составляющей от использования муниципального имущества (аренды), и делает вывод о целесообразности (нецелесообразности) приватизации этого имущества.

## *2. Развитие малого бизнеса в регионе.*

Малый бизнес призван играть значительную роль в решении ряда экономических и социальных проблем общества. Предпринимательство вносит существенный вклад в решение проблем самозанятости и роста доходов населения. Развитие малого бизнеса способствует росту и развитию конкуренции в торговле, сфере обслуживания и пр. отраслях.

Развитие малого бизнеса в нашем регионе до осени 2008 года (до кризиса) характеризуется относительной стабильностью, улучшением количественных и качественных параметров, определяющих предпринимательский климат в регионе.

Но обеспечить качественный скачок в развитии малого предпринимательства и увеличение его вклада в экономику региона пока не удастся. Сферой приложения малого бизнеса являются в первую очередь отрасли, обеспечивающие сами по себе высокую рентабельность предприятий за счет рентного дохода. Остается незначительной, хотя и наблюдается увеличение доля предприятий в отраслях с низкой рентабельностью – в сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве.

Положительной тенденцией развития МП в нашем регионе является ежегодное увеличение объемов производства продукции, работ и услуг.

Основные задачи малого бизнеса:

- сохранение позитивных тенденций в развитии,
- ориентация деловой активности в приоритетные отрасли реального сектора экономики.

Развитие малого бизнеса в регионе сдерживается рядом проблем.

Местные власти стремятся создать для бизнеса благоприятные условия, приняв ряд законов и целевых программ по развитию и поддержке малого бизнеса в регионе (см. областная целевая программа государственной поддержки предпринимательства на 2003 – 2005гг. и аналогичная программа до 2008 года, на 2009 год, муниципальная целевая программа «Комплексная поддержка малого предпринимательства в г. Рязани на 2007-2010 годы») и др. Программные мероприятия нацелены на развитие малых форм собственности с учетом демографических, экономических, финансовых, социальных и административных особенностей региона, на обеспечение устойчивого социально-экономического развития области в целом.

Учитывая высокий научный потенциал нашего региона и большое количество промышленных предприятий, одной из основных форм взаимодействия малого и крупного бизнеса региона может и должна стать субконтракция.

В 2009 году меры государственной поддержки малого бизнеса в Рязанской области будут реализовываться по десяти направлениям.

На поддержку малого бизнеса в стране в 2009 году выделяется более 10,5 млрд. рублей. Малый бизнес нашего региона может получить до 500 млн. рублей.

В июне 2009 года в Рязани состоялся Рязанский инновационный форум, на котором был представлен первый сборник «Инновационные проекты Рязанской области», выпущенный инновационно-технологическим центром имени академика В.Ф. Уткина. Подавляющее количество перспективных инновационных проектов сосредоточено на предприятиях малого и среднего бизнеса (например: ООО «Шибболет», фирма «Синергия» и др.). Наши рязанские вузы имеют десятки инновационных проектов, нацеленных на выпуск продукции для различных отраслей народного хозяйства, эти разработки носят прикладной характер. Малый бизнес ждет госзаказов. Основная цель инновационно-технологического центра им. Уткина в нашем регионе – помочь разработчикам выйти на заказчиков, на инвестиционные фонды.

## **Тема 7. Экономика Рязанской области - многопрофильный хозяйственный комплекс.**

*1. Промышленность региона: структура, современное состояние, проблемы и перспективы развития.*

*2. АПК региона: структура, состояние основных отраслей, специализации, проблемы и перспективы развития.*

*3. Строительный комплекс, химическая и лесная промышленность. Перспективы развития строительной отрасли.*

*4. Транспорт и связь: современное состояние, проблемы и перспективы развития.*

*5. Социальный комплекс региона: структура, современное состояние отраслей сферы услуг, проблемы и перспективы развития.*

*1. Промышленный комплекс региона: его структура, современное состояние отраслей, проблемы и перспективы развития.*

Экономика нашего региона представляет собой многопрофильный хозяйственный комплекс, включающий промышленность, сельское хозяйство, строительство, транспорт и связь.

Область относится к старым промышленным районам России, характерными чертами которых являются высокая доля тяжелой и оборонной отраслей промышленности, вовлечение в хозяйственный оборот основной части природного потенциала, заметный уровень износа основных фондов, значимость экологических проблем.

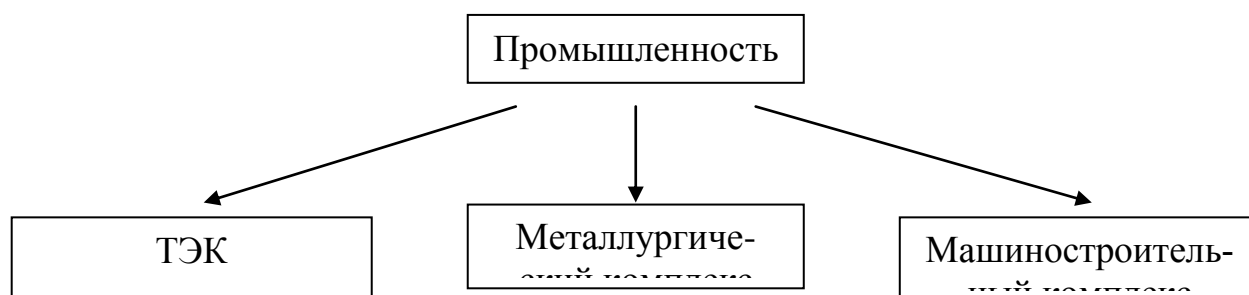
Промышленный комплекс является одной из основных составляющих экономического потенциала нашего региона. На его долю приходится одна треть ВРП.

Темпы роста промышленной продукции в Рязанской области в последние годы (с 2005 года по 2007) стабильно превышали среднероссийские показатели. Позитивная динамика была обусловлена ростом объемов выпускаемой продукции в обрабатывающих производствах и добыче полезных ископаемых.

Однако мировой экономический кризис не обошел стороной и наш регион.

Сумма прибыли, полученная муниципальными предприятиями за 2008 год и первое полугодие 2009 года (к аналогичным периодам 2007 и 2008 годов) снизилась. Произошло падение индекса промышленного производства (из-за сложной ситуации в машиностроении, обрабатывающей промышленности и ВПК).

Структурно промышленность можно представить в виде следующей схемы:



Топливо-энергетический комплекс региона частично удовлетворяется за счет местной угольной и торфяной промышленности.

К основным предприятиям топливо-энергетического комплекса региона относятся – РНПК (дочернее предприятие ТНК-ВР), Мещерское торфопредприятие – филиал ОАО «Шатураторф», ОАО «Рязаньгоргаз», «Рязаньоблгаз», Рязанская ГРЭС – филиал ОАО «ОГК-6», Новорязанская ТЭЦ, Дягилевская ТЭЦ, ГРЭС-24 (филиал ОАО «ОГК-6»), ООО «Факел», «Рязаньэнерго» и др.

В июне 2008 года завершилось реформирование энергетической системы России. В результате реорганизации РАО ЕЭС России были созданы новые бизнес единицы: 6 ОГК, 14 ТГК, ООО «Холдинг МРСК».

Создание данных мощных структур направлено на получение эффектов интеграции, экономии общих затрат, диверсификации спроса на тепловую и электрическую энергию, большую привлекательность для инвесторов, повышение финансовой устойчивости и снижение рисков переходного периода, повышение гибкости работы в условиях конкурентного рынка.

К 2008 году в энергетической отрасли страны сложился рынок конкурентной среды. Отрасль была разделена на естественно монопольную (передача электроэнергии, оперативно диспетчерское управление) и конкурентную (производство и сбыт).

Летом 2004 г. в плане реформирования РАО ЕЭС России была проведена реорганизация местных региональных генерирующих систем, в результате которой «Рязань-энерго» была реорганизована в форме выделения 4 компаний: ОАО Рязанская управляющая компания», ОАО «Рязанская теплоснабженческая компания», ОАО «Рязанские магистральные сети» и ОАО «Рязанская энергетическая сбытовая компания», т.е. система была разбита на 2 части: прибыльную (производство, 30% акций в частных руках) и затратную (сети, 70% акций у государства).

Либерализация рынка электроэнергии в стране развивается по утвержденному Правительством России плану. В 2008 году доля либерализации составляет 10%. Остальные 90% приобретаются по фиксируемым тарифам в рамках двусторонних договоров.

К 2011 году уже вся электроэнергия в стране будет продаваться по свободным ценам.

#### Газификация региона:

На территории Рязанской области расположены следующие объекты ООО «Мострансгаз» РАО «Газпром»:

-Касимовское управление подземного хранения газа ( в 2008 году признано крупнейшим в мире), Гавриловское УМГ, Путятинское УМГ, Истьянская УМГ, Моршанское УМГ.

Указанные подразделения обеспечивают подачу газа газораспределительным организациям Рязанской области ОАО Рязаньгоргаз и ОАО Рязаньоблгаз.

Газификация региона ускоренными темпами осуществлялась с 1997 года. К 2004 году удалось довести уровень газификации в регионе до 52% (1 место в ЦФО).

Газораспределительные сети не обладают высокой инвестиционной привлекательностью. Их строительство идет за счет бюджетных средств, которых катастрофически не хватает. Активное участие в газификации занимает РАО «Газпром».

На развитие газификации в регионе направлены областные целевые программы «Развитие газификации Рязанской области в 2005 – 2008 гг.», аналогичная долгосрочная программа на 2009 г.

*Главные задачи ТЭК:*

1. Надежное энергоснабжение региона;
2. Углубление газификации в регионе;
3. Улучшение экологической обстановки:

В 2006 году Рязань вошла в число 30 самых загрязненных городов России. В 2010 году – вышла из этого списка (в условиях кризиса многие предприятия приостановили свою деятельность и т.п.).

Предприятия промышленного комплекса нашего региона постоянно работают над улучшением экологии и стремятся свести к минимуму отрицательные последствия (отрицательные экстерналии) воздействия промышленных предприятий на природу и человека в Рязанской области.

#### Металлургический комплекс региона.

Металлургический комплекс – это одна из важнейших отраслей промышленности.

До кризиса осени 2008 года металлургия развивалась динамично.

От ее эффективной работы в огромной степени зависит развитие промышленности и укрепление экономики региона.

Металлургический комплекс Рязанской области – это около 20 крупных и средних предприятий, продукция которых высоко ценится в России и за рубежом.

Ведущее место в металлургическом комплексе занимает цветная металлургия, на которую приходится более 90% объема металлургической промышленности.

Основные предприятия отрасли:

- Государственный Приокский завод цветных металлов в Касимове,

- ярким представителем металлургической промышленности в нашем регионе является и Рязцветмет, выпускающий марочный свинец и марочные сплавы, УС-1.

- к числу предприятий данной отрасли относятся и Рязвторцветмет, Сплав, которые занимаются вторичной переработкой свинцового аккумуляторного лома и являются санитарами области, т.к. улучшают экологию в

результате переработки свинца; а также предприятия, расположенные в области - ОАО «Металлург» в Скопине, Россконтакт в Касимовском районе и др.

Особое внимание уделяется реконструкции и модернизации производства, внедрению передовых технологий, решению экологических задач и строительству очистных сооружений.

#### Машиностроительный комплекс.

Машиностроение – одна из ведущих отраслей промышленности, которая включает более 80 предприятий. .

Ведущее место в машиностроительном комплексе занимают отрасли, которые зависят от наличия высококвалифицированных кадров и НТП:

- Станкостроительная и инструментальная промышленность;
- Машиностроительная отрасль;
- Приборостроение;
- Тракторное и сельскохозяйственное машиностроение.

Промышленный потенциал нашего региона – порядка 2500 предприятий, налоги от которых составляли до осени 2008 года 60% областного бюджета.

Дальнейшему развитию региона мешают накопившиеся в промышленном комплексе *проблемы*. На их решение в регионе направлены Концепция промышленного развития региона на 2007-2009 и последующие годы, Закон Рязанской области «Об основах промышленной политики в регионе».

Кризис затронул такие значимые отрасли как машиностроение, производство строительных материалов и пр.

Правительство региона было вынуждено принять экстренные антикризисные меры по оказанию помощи предприятиям реального сектора экономики. Главная задача - сохранить промышленный потенциал и обеспечить базу для интенсивного развития комплекса в дальнейшем. Ключевая роль отводится Министерству промышленности и наукоемких технологий.

## *2. Агропромышленный комплекс региона структура, состояние основных отраслей специализации, проблемы и перспективы развития.*

Вопрос о состоянии дел в сельском хозяйстве Рязанской области всегда имел принципиальное значение.

Тяжелому положению аграрного сектора экономики в 90-ые годы предшествовали долговременные негативные тенденции 60-80-х годов XX века.

1990-1996 годы кратко можно охарактеризовать как полный обвал производства на селе. Кризис охватил все категории сельских производителей.

Реальному подъему экономики села способствовали областные целевые программы, такие как «Развитие АПК Рязанской области на 2002-2010 гг.», аналогичные программы на 2005-2008 годы и на 2009-2012 годы.

АПК региона сегодня является наиболее перспективной отраслью экономики региона, что подтверждается результатами уборочной компании 2009 года (место Рязанской области среди регионов ЦФО, высокая урожайность зерновых, свеклы, картофеля и пр.)

Инвестиционные вложения в АПК региона растут из года в год.

В развитии АПК регион сегодня выбирает новую стратегию – интенсификацию, т.е. повышение урожайности и рентабельности, улучшение качество продукции, оборудование современных хранилищ, строительство новых и реконструкция уже имеющихся перерабатывающих предприятий.

В регионе принята областная целевая программа «Развитие свеклосахарного производства Рязанской области на 2009- 2012 годы». Разработана областная целевая программа «Картофель на 2009-2012 годы», которая уже дала определенный импульс развитию картофелеводства в регионе.

Удачно работает лизинг сельскохозяйственной техники и племенного скота.

Национальный проект «Развитие АПК» в нашем регионе признан одним из лучших в России.

Регион специализируется на растениеводстве и животноводстве. (Рязанская область среди регионов ЦФО в 2008 году).

Но развитие АПК региона сдерживается рядом нерешенных проблем и задач.

Перспективы развития АПК – в осуществлении новых крупных инвестиционных проектов, в развитии интегрированных агрохолдингов на территории региона, развитии социальной сферы села.

На развитие социальной сферы на селе направлен ряд областных целевых программ: «Социальное развитие села до 2010 года», подпрограммой которой является программа «Жилищное строительство в сельской местности Рязанской области до 2010 года»; «Обеспечение доступным жильем молодых семей и молодых специалистов на селе» и пр.

### *3. Строительный комплекс, химическая и лесная промышленность. Перспективы развития строительной отрасли.*

В состав строительного комплекса входит:

- строительство производственного и непроизводственного назначения;
- промышленность строительных материалов (добыча сырья, изготовление различных строительных материалов и конструкций).

Сегодня комплекс по производству стройматериалов в Рязанской области представлен сегодня более чем 1000 предприятиями, производство которых осуществляется на базе местных сырьевых ресурсов.

В области активно развивается производство современных кровельных, гидро и теплоизоляционных материалов. В Рязани введен ряд заводов, входящих в состав группы компании «Техно Николь», Технофлекс, Техноплекс, Техно Шинглас.

Ведущие предприятия отрасли – «ПРО-САМ», КРЗ, Теплоприбор, Скопинский завод горно-шахтного оборудования, Металлостройконструкция, Рязанский кирпичный завод, завод ЖБИ-3, Рязанский завод силикатных изделий, компания «Фасады города», ЗАО «Оргкровля», «Лоджикруфт», ЗАО «Гео-Р», Компания АНТ, «Союзтелефонстрой» и др.

Часть продукции мы вывозим: картон, цемент, кирпич керамический лицевой, битумную мастику, гофротару и пр.

Сегодня необходимо продолжить работу по модернизации и техническому перевооружению действующих предприятий, выпускающих основные виды строительных материалов и изделий.

Мы завозим оконное стекло, керамические и дренажные трубы, асбоцементные изделия и пр.

Потенциальные возможности развития строительства и строительной отрасли в регионе большие. Сегодня необходимо максимально их задействовать, остановить кризисные явления и способствовать устойчивому развитию региона и муниципальных образований.

С 2004 года наблюдается положительная динамика роста объема работ по виду деятельности «Строительство». Приоритетным видом строительства должно стать жилищное.

Начиная с 2001 года, в регионе наблюдается положительная динамика темпов жилищного строительства на уровне 5-10% в год.

В Рязанской области действует 10 областных целевых программ жилищного строительства: «Свой дом», «Жилище», «Ипотека», «Жилье для молодых», «Долгосрочное финансирование и ипотечное кредитование строительства и приобретения жилья на 2003-2010 годы», «Обеспечение жильем молодых семей на 2003 – 2010 гг.» и др.

В 2006 году было подписано соглашение о взаимодействии Министерства регионального развития РФ и Рязанской области по реализации национального проекта «Доступное жилье». Оно дает возможность привлекать значительные средства из федерального бюджета. Внедряются технологии быстровозводимых жилых домов для малоэтажного строительства.

С декабря 2004 г. начала свою работу Рязанская ипотечная корпорация, цель которой внедрение в жизнь простого механизма получения кредита на жилье (под 14% годовых), поиск банка-кредитора. Задача - к 2010 году выдать 6 тыс. кредитов. Ипотека в регионе должна носить социальный характер.



В сфере градостроительной деятельности совершенствуется законодательство, принят закон и разработан проект областной целевой программы «Обеспечение Рязанской области основной градостроительной документацией до 2010 года ». Разработана схема территориального планирования области до 2025 года.

Строительство сегодня в нашем регионе является одной из приоритетных отраслей экономики. Без ее развития решать экономические проблемы региона невозможно.

Необходимо (на законодательном уровне) установить приоритетное право рязанским подрядным организациям при проведении торгов-конкурсов на выполнение работ, оказание услуг в строительстве за счет бюджетных средств, предоставить льготное налогообложение для организаций, производящих реконструкцию, направленную на увеличение прибыли.

Химическая и нефтехимическая промышленность не являются отраслью специализации, но играют важную роль в экономике региона и ЦФО.

Мы производим химические волокна и нити, лакокрасочные материалы, минеральные удобрения.

Ведущие предприятия: Нижнемальцевский химический завод в Сасовском районе, ООО фирма «Криоген», «Виринея», «Стеклопродукт», «Протэк-Р», и др.

Основные проблемы химической промышленности:

- улучшение экологии региона
- создание малоотходных технологий

Лесная промышленность представлена заготовкой и механической обработкой древесины.

У нас насчитывается 16 леспромхозов: Криушинский, Тумский, Шацкий и др. Сегодня пересмотрен вопрос экспорта кругляка.

Деревообработка имеет местное значение и ориентировано на удовлетворение нужд местного населения (пиломатериалы, древесная тара, мебель). Основное предприятие - Рязанский деревообрабатывающий завод.

Мебельное производство представлено заводами в Рязани, Кадоме и Сынтуле и в других муниципальных образованиях.

С 2002 г. в Рязанской области действует программа «Экология и природные ресурсы на 2002 и 2010 гг.» и ежегодные подпрограммы «Леса».

Огромный ущерб экономике и экологии нанесла жара 2010 года (пожары), а также - незаконная вырубка леса. Мародеры вывозят самые ценные породы древесины. Правительством Рязанской области принято Постановление о комиссии по контролю за оборотом леса. В регионе разрабатываются программы развития деревообрабатывающей и деревоперерабатывающей промышленности.

В планах Правительства Рязанской области – поддержка в первую очередь лесозаготовительных и лесоперерабатывающих предприятий, вне-

дряющих новые технологии переработки, использующих современное оборудование.

Надо развивать высокотехнологичное производство, искать инвесторов, составлять бизнес-планы, брать кредиты и решать проблему развития лесной промышленности в регионе.

Главное – не допустить угрозы экономической безопасности региона.

#### *4. Транспорт и связь: современное состояние, проблемы и перспективы развития.*

Развитие экономик региона напрямую зависит от наличия качественной транспортной инфраструктуры. Хорошие дороги - показатель уровня жизни любого государства или региона.

На долю этих отраслей экономики приходится 9,5% основных производственных фондов и более 20 тыс. занятых. Транспортно-экономические связи в регионе осуществляются железнодорожным, автомобильным, водным и трубопроводным транспортом. Общая протяженность дорог около 9 тысяч километров, из них федерального значения 502 км. . В перевозке грузов лидирует железнодорожный транспорт. В перевозке пассажиров сегодня лидирует автобусный транспорт, хотя пассажиропоток из года в год падает, что объясняется ростом цен на тарифы, сокращением общей численности населения, старением населения и их малой мобильностью в старости, ростом личный автомобилей.

Основные предприятия отрасли: ОАО «Спецстрой механизация» (выпуск холодного асфальта), ООО «Автодорпроект» «Рязаньавтодор», ДПМК «Рязанское», ООО «Агродорстрой» и др.

По строительству дорог в 2003 году мы занимали 1 место и 3 место по объемам финансирования в ЦФО. Ныне эти позиции утеряны. Транспортный комплекс сегодня работает стабильно и полностью обеспечивает потребности экономики и населения в перевозках. Но рост объемов товарного производства в скором времени может привести к нехватке транспорта, возможности которого на пределе. В дорожно-транспортном комплексе региона есть ряд проблем, требующих своего неукоснительного решения.

Правительство области намерено искать пути решения проблем, так как дорожное хозяйство сегодня является приоритетным направлением развития инфраструктуры области.

В декабре 2005 года была принята муниципальная целевая программа «Реформирование пассажирского транспорта общего пользования 2006-2015 гг.», цель которой создать функционирующую городскую систему пассажирского транспорта общего пользования, обеспечить высокое качество транспортных услуг, повышение безопасности пассажирских перевозок, улучшение экологической ситуации в городе. Основной задачей программы является создание условий для формирования рыночных отношений в сфере пассажирского транспорта общего пользования, обеспечение мер социальной защиты малообеспеченных граждан, создание схемы мар-

шрутной сети, плана развития и реформирования транспорта, создание системы контроля за состоянием пассажирских перевозок в городе, обновление парка транспортных средств.

Связь. Рынок услуг связи Рязанской области характеризуется конкурентной борьбой между 86 операторами связи. На территории Рязанской области действует Центртелеком и Ростелеком. Бурно развивается сотовая связь, цифровая, мобильная, пейджинговая и факсимильная. Рязанцам доступен Интернет, IP- телефония.

99% населения доступно телевидение, 59% - три канала и более, 98% - радиовещание.

Развитие мобильной связи внесло существенный перелом в сельскую телефонную связь.

Главная задача – дальнейшее увеличение информационных услуг, конкуренция и снижение цен.

Особое место отведено почтовой связи, которая остается государственной.

В условиях экономического кризиса актуальны вопросы развития почтовых и финансовых услуг, повышению качества работы почты, внедрения новых сервисов и технологий.

#### *5. Социальный комплекс региона: структура, современное состояние, проблемы и перспективы развития.*

Социальный комплекс Рязанской области включает отрасли и отдельные производства как производственной, так и непроизводственной сфер. Их главная функция - обеспечение населения различными товарами и услугами.

Из отраслей материального производства сюда входят:

- легкая промышленность: Выпускаются швейные и трикотажные изделия, обувь, кожтовары, меховые изделия, шелковые ткани.

По масштабам развития легкая промышленность нашего региона уступает большинству территорий ЦФО.

Наиболее крупной отраслью легкой промышленности является текстильная. Она представлена шелковыми, шерстяными и хлопчатобумажными предприятиями в Рязани, Кораблино, Михайлове, Мурмино, Сапожке.

Швейные предприятия расположены в большинстве административных центров и городах – Рязани, Касимове, Спас-Клепиках, Скопине, Михайлове, Шацке, Кадоме и др.

Кожевенно-обувная промышленность работает преимущественно на местном сырье (Рязань, Спасск).

Получило развитие и производство ваты (Клепики ОАО «Ватиз»), прядильно-сетевязальное производство в Касимове.

Развитие легкой промышленности в нашем регионе будет способствовать поддержанию и развитию экономики малых городов, решению проблемы занятости-безработицы.

Розничная торговля :

С 2001 года оборот розничной торговли из года в год растет. Сегодня потребительский рынок развивается динамично.

По темпам роста розничного товарооборота в ЦФО Рязанская область входит в десятку наиболее динамично развивающихся регионов

По темпам роста товарооборота Рязань занимает третье место из пятнадцати региональных центров ЦФО. Сегодня в регионе на 1 человека приходится 71 тысяча рублей оборота розничной торговли в год.

Рязань в 2008 году заняла 4 место по темпу роста оборота розничной торговли среди 10 городов ЦФО

Спиртовая и ликеро-водочная промышленность:

Правительством Рязанской области разработана «Концепция развития алкогольной отрасли и совершенствования регулирования рынка спирта и ликероводочных изделий Рязанской области», цель которой наладить выпуск безопасной и качественной продукции, препятствие распространению продукции сомнительного качества и увеличение поступлений в бюджеты всех уровней.

Особое внимание следует уделять проведению активной государственной политики в сфере оптовой и розничной торговли спиртными напитками.

-пищевая промышленность:

Продукция пищевой и перерабатывающей промышленности ( а это около 300 предприятий, из них 130 крупных и средних) подразделяется на след. виды: сахарная, хлебопекарная, кондитерская, макаронная, масложировая, спиртовая, ликероводочная, пивоваренная, производство безалкогольных напитков, крахмалопаточная, дрожжевая, плодоовощная, чайная, мясная, сыродельная, молочная, рыбная, мукомольная, крупяная. Качество рязанской продукции отмечается высокими наградами на различных международных выставках.

Индекс промышленного производства отрасли из года в год растет. Продукция отрасли рентабельна, предприятия отрасли ежегодно получают десятки млн. рублей прибыли.

-предприятия отраслей тяжелой промышленности, выпускающие товары народного потребления (более 150 наименований), среди которых большое значение имеют товары культурно-бытового и хозяйственного назначения.

На предприятиях области производятся радиоприемники, телевизоры, электропылесосы, магнитофоны, посуда (стальная, алюминиевая, стеклянная), ложки, ножи, кастрюли, мебель, тара и пр.( ОАО «Красное Знамя», ОАО «САМ», завод «Металлокерамика» и пр.).

Основными задачами развития производства товаров народного потребления являются расширение их ассортимента, повышение качества и конкурентоспособности. Необходимо активнее вести освоение наукоемких, экономичных изделий с улучшенными потребительскими свойствами, используя импортозамещающие виды сырья, материалов и комплектующих изделий.

К непроизводственным отраслям относятся отрасли социальной инфраструктуры, деятельность которых связана с удовлетворением разнообразных потребностей жителей региона.

Здравоохранение. В нашем регионе осуществляются все основные виды специализированной медицинской помощи, кроме операций на сердце, трансплантологии и особых методов лечения и диагностики.

С 2006 года в регионе успешно идет реализация национального проекта по здравоохранению.

В регионе действует 11 целевых программ и 7 подпрограмм, способствующих развитию здравоохранения.

Образование: В г. Рязани в 2008 году действует 10 государственных высших учебных заведений в т.ч. 5 Министерства обороны, Минюста и МВД, 2 не-государственных вуза и 27 филиалов иногородних государственных и негосударственных вузов. Есть РИРО. В системе общего образования действует 782 школы из них в г. Рязани 78 из них 7 частных школ; порядка 401 дошкольных учреждений, 38 начальных профессиональных училищ, 34 средних специальных учебных заведений.

С 2003 году упрочились положительные тенденции в финансировании отрасли (постоянный прирост 25% в год). В регионе с 2004 года идет работа по модернизации российского образования. В 2005 году область приняла участие в эксперименте по введению в образовательных учреждениях единого государственного экзамена. Существует проблема кадров учителей в отдаленных сельских школах, где образовательный уровень не должен уступать городским школам. Необходимо повысить социальный статус учителя, помочь ему в решении жилищной проблемы.

Национальный проект способствует успешному решению актуальных проблем отрасли, дает позитивные результаты. Солидную прибавку к бюджетным средствам получила отрасль за счет 12 областных целевых программ, направленных на развитие образования, социальную поддержку детства.

Наука, культура, искусство:

В 2006 году сфере культуры занято 5,4 тыс. работников, по области действует 747 клубов и домов культуры, 725 библиотек, 21 музей, 3 профессиональных театра. У нас в регионе насчитывается более 32 тыс. объектов историко-культурного наследия, 2333 памятника архитектуры.

В регионе действует областная целевая программа «Развитие культуры Рязанской области на 2006-2010 годы», которая ставит своей целью

не сохранение сферы культуры (как это было в 2001-2005 гг.), а развитие отрасли. К тому же эта программа больше ориентирована на активность, самостоятельность, инициативу людей за свои учреждения культуры.

Среди приоритетных направлений новой программы – развитие музея заповедника С.Есенина с привлечением средств из федерального бюджета, музейное дело, поддержка народно-художественного творчества, туризм.

Научные кадры готовятся через аспирантуру и докторантуру.

В соответствии с законом Рязанской области « О грантах в сфере науки и техники» утвержден перечень научных проектов и мероприятий, финансируемых из областного бюджета.

Последнее десятилетие характеризуется использованием информационно-коммуникационных технологий во всех сферах человеческой деятельности. В нашем регионе динамично развивается рынок компьютерной техники, информационных и телекоммуникационных услуг, внедряются локальные вычислительные сети, создаются информационные ресурсы, осуществляется разработка программных продуктов. Главная цель региональной информатизации – обеспечить повышение качества и уровня жизни населения, улучшить инвестиционный климат в регионе, повысить доступность и качество образования, медицинской помощи, повысить безопасность объектов народного хозяйства, снизить затраты по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечить доступ к произведениям отечественной и мировой культуры. Реализация настоящей Концепции будет осуществляться за счет средств областного бюджета.

- *Туризм*: территория нашей области представляет широкие возможности для развития туризма и спорта. В области насчитывается более 103,5 тысяч га особо охраняемых природных территорий, в т.ч. Окский биосферный заповедник, национальный природный Мещерский парк, 47 заказников и 57 памятников природы.

Из 76 рязанских туроператоров сегодня около 10 предлагают насыщенный отдых внутри области. Самыми массовыми из видов туризма остаются экскурсионный и активный.

Тормозом развития туризма в нашем регионе служит слаборазвитая инфраструктура. Особенно не дотягивает до нужных стандартов транспортный сервис и гостиничное обслуживание. Не хватает дорогих гостиниц и баз отдыха, доступных массовому туристу. Нет просторных кафе и столовых для обслуживания. Никуда не годятся рязанские дороги. Взять на себя решение многих проблем могли бы инвесторы.

Поток туристов ежегодно возрастает на 15-20 %.

Разработан план мероприятий по развитию туризма в области в 2005 году и целевая программа «Развитие туризма в Рязанской области на 2006-2010 годы». Основной целью данной программы является создание современного высокоэффективного и конкурентоспособного туристического комплекса в рязанском регионе.

К социальному комплексу относится и сфера услуг - ЖКХ. торговля, бытовое обслуживание, пассажирский транспорт, связь, образование, культура, СМИ и пр. т.е. так называемая социальная сфера, которая играет важную роль в социальном комплексе.

Остановимся подробнее *на жилищно- коммунальном хозяйстве*:

Основными направлениями деятельности ЖКХ являются-

- обеспечение населения услугами,
- развитие инженерной инфраструктуры,
- внешнее благоустройство населенных пунктов.

К сожалению . жилищная реформа не дает ощутимых результатов.. Основная причина - отсутствие солидных экономических стимулов к оптимизации тарифов и снижению затрат. Самая крупная отрасль производственной сферы находится в крайне тяжелом состоянии. Налицо неэффективная система управления, дотационность сферы, низкий уровень конкурентной среды, высокая затратность. Выход видится в решении целевых программ модернизации ЖКХ, в изменении отношений собственности на любые объекты инфраструктуры. Надо в принципе изменить и структуру управления ЖКХ.

„В регионе утверждена и действует целевая региональная программа « Основные направления реформирования и модернизации ЖКХ Рязанской области до 2010 года», цель которой помочь реанимировать коммуналку. Ситуация в ЖКХ сегодня сложная, но кризиса допустить нельзя. Рязанская область на фоне других областей ЦФО выглядит относительно благополучно.

В целом по оценке специалистов в реанимирование всей российской коммуналки необходимо вложить около 2 триллионов рублей.

В порядке реализации жилищно-коммунальной реформы Правительство РФ ежегодно устанавливает федеральный стандарт уровня оплаты населением стоимости услуг ЖКХ, с 2009 года – перешли на 100% оплату.

В ноябре 2006 года Рязанской областной думой был принят Закон РО «Об утверждении областной целевой программы «Модернизация жилищно-коммунального комплекса Рязанской области на 2007-2015 годы», общим объемом финансирования более 7,4 млрд. рублей из бюджетов всех уровне.

Ожидаемые результаты:

- повышение надежности работы объектов инженерной инфраструктуры ЖКХ и объектов коммунальной энергетики,
- рост качества предоставляемых коммунальных услуг, комфортность и безопасность условий проживания,
- экономическая устойчивость предприятий ЖКХ и коммунальной энергетики.

В 2008 году из средств федерального фонда содействия реформированию ЖКХ области выделены более 1 млрд. рублей на два года .

Тема 8. Инвестиционный процесс и внешнеэкономическая деятельность региона.

1. Инвестиционный процесс в регионе
2. Внешнеэкономические связи региона

### *Вопрос 1*

#### *Инвестиционный процесс в регионе.*

На сегодняшний день инвестиционная сфера остается наиболее сложным и ответственным объектом законодательной работы и процессов управления, в том числе и на уровне региона. С 1990 – 1997гг. объем капитальных вложений в экономику Рязанской области снизилась более чем в 7 раз. Значительно сократились инвестиции в промышленность и практически обнулились в сельское хозяйство. Спад был связан с глубиной кризисных явлений в экономике региона и страны в целом. Изменил ситуацию в корне закон «Об инвестиционной деятельности на территории Рязанской области», принятый в июне 1998г. Этим законом были определены формы и источники инвестиционной деятельности в регионе, льготы и гарантии инвесторам.

Закон позволил активизировать инвестиционный потенциал региона, заложив основы формирования благоприятного климата для инвестора. В условиях инвестиционного кризиса большое значение приобретают иностранные инвестиции, цель которых помочь становлению национальной экономики.

В октябре 2004г. в Рязанской области принят новый закон «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Рязанской области», которым были определены основные направления государственной политики Правительства Рязанской области в сфере привлечения инвестиций в наш регион. Законом впервые регламентированы права и обязанности инвесторов и органов государственной власти.

Реально данный закон начал работать с 2006 года, так как в областной бюджет были заложены средства на госгарантии под инвестиционные проекты в сумме 550 млн. рублей.

По российским меркам новый инвестиционный закон считается достаточно прогрессивным, т.к. изменен подход к инвестиционной активности. С момента вступления в силу закона предыдущий закон 1998г. теряет силу.

Из года в год объем инвестиций в экономику региона растет:

Растет и имидж (инвестиционная привлекательность) Рязанской области.

В настоящее время на территории области реализуется десятки крупных инвестиционных проектов на общую сумму 36,2 млрд. рублей и около 1 млрд. евро.

Инвесторы, приходящие в наш регион видят явные преимущества Рязанской области по сравнению с другими регионами ЦФО.

Инвесторы принимают участие в развитии социальной сферы региона.



Примеры новых инвестиционных проектов:

- разрабатывается проектно-сметная документация завода «Гардиан Стекло» на 35 млн. евро; (введен в эксплуатацию в 2008 году);
- ведутся переговоры по строительству в Касимовском районе завода по обжигу известняка (подобного завода в России нет);
- французские инвесторы вложат средства в строительство завода по производству дрожжей (будет самым крупным предприятием в Европе, мощностью 300 тысяч тонн в год);
- успешно ведутся переговоры с австрийской фирмой по строительству завода по переработке рапса и производству рапсового масла и др.

В области сложилась политически стабильная, благоприятная обстановка, которая привлекает инвесторов. Министерством экономического развития и внешнеэкономических связей Рязанской области проводится всесторонняя работа по активизации привлечения инвестиций в Рязанскую область.

18 марта 2008 года был принят Закон «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Рязанской области», главной особенностью которого является введение двух категорий инвестиционных проектов – приоритетный (*радиоэлектроника, транспортная инфраструктура, легкая промышленность, сельское хозяйство, инновационные производства и пр.*) и основной инвестпроект, с разным объемом государственной поддержки. Основная задача данных изменений – целевая поддержка наиболее перспективных, экологичных и высокотехнологичных производств в условиях экономической нестабильности.

В 2009 году объем инвестиций в основной капитал уменьшился по ряду негативных причин, вызванных кризисом (сокращаются объемы кредитования физических и юридических лиц, снижаются темпы строительства, уменьшается доля крупных инвестиционных проектов, сокращается доля иностранного капитала, сокращается доля собственных средств на расширение и модернизацию, растет стоимость проектно-сметных работ, бизнес-планов и пр.).

Ежегодно Рязанские предприятия принимают участие в Московском международном салоне инноваций и инвестиций с целью продвижения перспективных технологий, своей продукции на отечественные и зарубежные рынки и привлечения потенциальных инвесторов и заказчиков к конкурентоспособным разработкам.

Необходимо активно работать над созданием промышленных округов, бизнес-инкубаторов, технопарков, которые будут способствовать привлечению инвесторов в регион.

В регионе создана «Корпорация развития Рязанской области», которая обеспечит эффективное взаимодействие Правительства региона и инвесторов, позволит организовать достойный сервис для инвесторов и осуществить экономический подъем муниципальных образований Рязанской области.

Инновационная политика Рязанской области направлена на создание условий для реализации научных исследований и разработок, поэтапное повышение производственного и интеллектуального потенциала нашей области, ориентирование на отечественные научно-технологические, интеллектуальные и производственные ресурсы.

В 2006 году Правительством принята целевая региональная программа «Об инновационной деятельности на территории Рязанской области на 2007-2015 годы», цель которой создать механизм формирования базы данных о наличии помещений, земельных участков, используемых ресурсов предприятий для последующего применения в инновационном процессе. Намечено разработать механизм защиты интеллектуальной собственности, выявить проблемы, препятствующие развитию инноваций на крупных предприятиях, и предложить варианты поддержки инновационного процесса со стороны всех ветвей власти.

### *Вопрос2*

#### *Внешиэкономические связи региона.*

Рязанская область имеет широкие и многообразные межрегиональные и внешнеэкономические связи. Долгосрочные соглашения о сотрудничестве заключены с 74 субъектами РФ, Белоруссией, Казахстаном, Узбекистаном. Рязанская область активно включена в систему международных экономических и научно-технических связей, чему способствует экономический потенциал региона. Предприятия области используют разнообразные формы сотрудничества с зарубежными странами:

- внешняя торговля;
- международные услуги во внешнеэкономической деятельности;
- иностранные инвестиции.

Ведущую роль играет внешняя торговля, оборот которой растет из года в год.

Товары поставляются в 50 стран мира.

Основными товарными позициями во внешнеэкономической деятельности являются:

- в части экспорта: нефтепродукты(46,5%) – бензин автомобильный, мазут топочный, дизельное топливо; продукция ТЭК (всего 88,9%); продукты неорганической химии: каучук, кожевенное сырье, вискоза, волокна; контрольно-измерительные приборы; станки; хромовый дубленый полуфабрикат; изделия из асфальта; черные и цветные металлы и изделия из них; древесина; одежда; обувь; кожа из шкур КРС и пр.

- в части импорта: средства для защиты растений (46%); газовый конденсат, аппараты воздушного охлаждения, вакуумные насосы, машины и оборудование, трансформаторы; черные и цветные металлы; продукция химической промышленности; трубы бесшовные из черных металлов; зерно; стекловолокно; плиты древесностружечные; услуги инженерные; аренда машин и оборудования без операторов, проектно-конструкторские работы для строительства, лицензии и пр.

Среди основных участников ВЭД региона лидируют:

- В части экспорта – ТНК, ЗАО «Русская кожа», «Мет-слав», Государственный Рязанский приборный завод, ОАО «Химволокно» и др.

- В части импорта – «Инвестагропром-Рязань», «Имекснефтепродукт», «Волна Немана ПЭТ» и др.

Ведущие партнеры:

-США, Италия, Нидерланды, Финляндия, Германия, Франция, Канада, Кипр и др.;

- из стран СНГ: Украина, Молдова, Казахстан, Белоруссия и др.

На территории Рязанской области работают следующие совместные предприятия: АО «СФАТ» - Кипр (ремонт и обслуживание), «Рязаньвест» - Германия (обувь), «АМОКО» - США (строительство АЗС), ООО «Бош-Рязань» - Германия (производство автомобильной светотехники), «Кортекс» - США (ткани), ООО «Аутомотивлайтинг» (производство автомобильных фар), ТНК-Тексако – США (производство смазочных материалов), «Европласт» - Австралия, Кипр (производство пластиковых конструкций), «Изабель» - Италия (одежда), и др.

На протяжении последних лет Рязанская область входит в пятерку ведущих участников ВЭД ЦФО, сохраняя ориентацию на экспорт. Развитие внешнеэкономической деятельности положительно сказывается на общей экономической ситуации в регионе, увеличивает денежные поступления в местный и Федеральный бюджеты. Число участников ВЭД неуклонно растет. Для успешного развития внешнеэкономической деятельности в регионе, да и в стране в целом, необходимо совершенствовать меры протекционистского характера по отношению к отечественному производителю, особенно в преддверии вступления России в ВТО.

Внешнеэкономическая деятельность играет важную роль в экономике региона и в дальнейшем будет расширяться.

## Тема 9. Финансовая база региона

1.Состояние и развитие банковской и кредитной системы в регионе.

2.Реформа местного самоуправления.

3.Бюджетная и налоговая политика в регионе.

### *Вопрос1.*

*Состояние и развитие банковской и кредитной системы в регионе.*

Кредитно-банковская система – это совокупность банков и иных кредитных организаций, осуществляющих кредитные отношения.

Мобилизацию денежных средств и их трансформацию в ссудный капитал обеспечивает банковская система - одно из важнейших подразделений финансовой системы государства.

Начиная с 1990г. банковская система Рязанской области, как и всей страны в целом, начинает носить двухуровневый характер:

1. ЦБ (в Рязанской области «Главное управление ЦБ РФ по Рязанской области»);

2. Коммерческие банки

Сегодня в нашей области функционирует 208 пунктов банковского обслуживания, которые включают в себя 4 кредитные организации, действуют 4 самостоятельных коммерческих банка, 24 филиала банков Москвы и Московской области, Санкт-Петербурга и Томска (в том числе 10 филиалов Сбербанка России). Работают более 180 дополнительных офисов, операционных касс и 3 представительства кредитных организаций. На 1 млн. жителей области приходится 85 банковских учреждений. По данному показателю среди 16 регионов ЦФО Рязань находится на 10 месте (не считая Москвы и Московской области). Возможности для открытия новых филиалов в регионе существуют.

С 1991 года происходит развитие системы коммерческих банков.

Банковская система нашего региона в период финансового кризиса 1998 года выстояла, но структура самого банковского сектора области в этот период была несовершенна: банки и их филиалы располагались в основном в областном центре и промышленно развитых районах области, а в отдаленных населенных пунктах население подчас было лишено банковских услуг.

Расширить сферу финансово-банковских услуг в регионе за счет ипотечного кредитования и лизинга, привлечь в регион кредитно-инвестиционные ресурсы, повысить надежность региональных банков, укрепить их самостоятельные позиции была призвана «Концепция развития банковской системы Рязанской области до 2010 года».

В 2001 году банковский сектор региона уже относится к числу достаточно устойчивых и стабильно развивающихся систем в РФ.

Кредитный рынок в регионе в этот период развивается, но ряд причин препятствует его развитию:

- финансовая непрозрачность заемщика;
- недостаточный объем долгосрочных ресурсов банка;
- недостаточный спрос на кредит со стороны платежеспособных заемщиков;
- отсутствие быстрой окупаемости проектов.

Сегодня региональные банки заняли прочное место в экономике региона, они продолжают работать прибыльно, наращивая масштабы своей деятельности.

Из года в год наблюдается рост ресурсной базы банковского сектора нашего региона, что позволяет банкам увеличивать кредитные вложения в экономику региона

Банковская система нашего региона ныне соответствует среднему уровню, а по ряду показателей даже превышает его.

Центральное место в банковском секторе региона занимает Рязанское отделение Сбербанка России, которое в течение 15-20 последних лет работает с прибылью. Сбербанк активно сотрудничает с предприятиями оборонного комплекса, активно кредитует население по 20 видам кредитов («молодая семья», «доверительный кредит – без залога и поручительства», «товарный кредит», целевой «автокредит» и пр., долгосрочный – «образовательный кредит» и т.п.).

К середине 2006 года был повышен порог госгарантий по застрахованным вкладам до 200 тысяч рублей, а с 2008 года – до 700 тысяч рублей. Конкуренция между банками реально растет. На сегодня практически все рязанские коммерческие банки («Приовнешторгбанк», «Живаго», «Вятич», «Ринвестбанк») вошли в систему страхования вкладов населения.

Финансово-экономический кризис в меньшей мере коснулся банковского сектора. Кредитная деятельность банков активизировалась, растет спрос на долгосрочные кредиты со стороны предприятий, но банки ограничены в своих возможностях.

Для достижения оптимальной структуры, количественных и качественных характеристик банковской системы региона необходимы:

- поддержка стабильно работающих региональных банков;
- дальнейшее наращивание ресурсной базы;
- открытие филиалов региональных банков в промышленно развитых муниципальных районах и пр.

## *Вопрос 2.*

### *Реформа местного самоуправления.*

6 октября 2003 года был принят Федеральный закон № 131 –ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», цель которого приблизить власть к народу, вовлечь население в процесс управления территориями, создав в пределах нынешних муниципальных образований более мелкие.

Реформа федеративных отношений и местного самоуправления сегодня является одной из самых кардинальных. Она означает коренную ломку всей системы управления и хозяйствования. Ее основными задачами являются:

- четкое разграничение полномочий и ответственности всех уровней власти, в том числе бюджетных и налоговых полномочий;
- разграничение расходных обязательств и доходных источников, обеспечение сбалансированности бюджетов всех уровней;
- введение новой системы межбюджетных отношений.

В 2004-2005 годах в Рязанской области были определены границы территорий муниципальных образований, в 2008 году их количество составляет 315, в том числе 4 городских округа, 25 муниципальных образований, 30 городских поселений, 256 сельских поселений. Состоялись выборы в органы местного самоуправления. Проведен экономический анализ доходной базы каждого городского округа и поселения.

В октябре 2005 года была принята Концепция поэтапной реализации 131 Федерального закона на территории Рязанской области

С 2006 года в стране введен четвертый уровень бюджетной системы РФ – бюджеты поселений. Бюджетным кодексом Российской Федерации закреплены доходные источники бюджета каждого уровня.

Развитие местного самоуправления стало составной частью региональной политики. Реализация 131 Федерального закона потребовала принятия целого ряда законов, нормативных правовых актов на уровне области, муниципальных образований и поселений. Были приняты областные законы о наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов отдельными государственными полномочиями в сфере здравоохранения, образования, труда и социальной защиты, молодежной политики, сельского хозяйства, административных отношений и пр. (около 100).

Проведенная работа позволила с 2006 года приступить к реализации реформы местного самоуправления на территории нашего региона, с соблюдением всех норм действующего законодательства.

В конце июня 2008 года в регионе прошел III Съезд муниципальных образований Рязанской области, на котором был проанализирован ход реализации реформы местного самоуправления в Рязанской области, выделен ряд проблем, которые необходимо решать в срочном порядке.

К самостоятельному исполнению бюджетов в 2009 году перешли 13 поселений в восьми районах области.

Государство ставит своей целью создать экономическую основу местного самоуправления. Но и сами муниципальные власти должны искать пути к увеличению доходов местных бюджетов. Надо активнее привлекать в районы инвестиции, рационально использовать собственную землю и имущество, развивать малый и средний бизнес на своих территориях, что позволит создать новые рабочие места, будет способствовать развитию бытовой и промышленной инфраструктуры, укреплению социальной сферы, а значит повышению качества жизни населения нашего региона.

Субсидия это единовременное и срочное пособие из Федерального бюджета.

Субвенция – имеет целевой характер, это основная финансовой помощи региону для выравнивания его социально-экономического развития.

Дотация – это средства, выделяемые на покрытие дефицита нижестоящих бюджетов

*Вопрос 3.*

### *Бюджетная и налоговая политика в регионе.*

Бюджет представляет собой смету денежных доходов и расходов государства, местных органов власти, предприятий на определенный период времени. Совокупность бюджетных отношений образуют бюджетную систему страны. Она включает бюджеты 3-х уровней: государственный (федеральный), республиканский (в т.ч. области), местный (городской, районный).

Статья 15 БК РФ определяет бюджет субъекта Федерации (региональный бюджет) как форму образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, предназначенных для исполнения обязательств соответствующего субъекта РФ.

Бюджет субъекта Федерации разрабатывается и утверждается в форме закона; местные бюджеты муниципальных образований – в форме правовых актов представительных органов местного самоуправления.

Бюджет области выражает специфические социальные и производственные интересы региона, направлен на улучшение качества жизни населения и на создание условий для обеспечения позитивных структурных изменений в экономике и социальной сфере региона.

Бюджет выполняет 3 функции: распределительную, стимулирующую, контрольную.

В условиях рыночной экономики усилилась экономическая самостоятельность бюджетов всех уровней. Важной проблемой бюджетной системы остается проблема бюджетного дефицита.

Бюджет Рязанской области является консолидированным и состоит из областного бюджета и местных бюджетов Рязанской области.

*Консолидированный Бюджет Местные бюджеты*

Бюджет субъекта  $P\Phi =$  субъекта  $P\Phi + MO:$

Местные бюджеты муниципальных образований включают в себя:

бюджеты муниципальных районов,

бюджеты городских округов,

бюджеты городских поселений,

бюджеты сельских поселений (или сметы доходов – расходов).

Основой формирования любого бюджета является определение сценарных условий развития экономики в региональном и общенациональном аспекте.

Основные документы, используемые при формировании бюджета:

- ежегодное Бюджетное послание Президента РФ,
- прогноз социально-экономического развития Рязанской области на очередной финансовый год;

- основные направления бюджетной и налоговой политики Рязанской области на очередной финансовый год;
- перспективный финансовый план;
- прогноз сводного финансового баланса Рязанской области на очередной финансовый год и др.

Бюджетная и налоговая политика Рязанской области на 2009 год и среднесрочную перспективу направлена на достижение долгосрочных целей социально-экономического развития Рязанской области: решение комплекса задач по повышению уровня и качества жизни населения Рязанской области, обеспечение социальной стабильности, создание потенциала для перспективного развития экономики региона и повышения его инвестиционной привлекательности.

Характерной особенностью бюджетов Рязанской области (консолидированного, областного и городского) последних 5-6 лет является их социальная направленность – доля расходов на социальные нужды достигает 78-85%.

Характеризуя параметры бюджета 2008 года, необходимо отметить, что его доходная часть не соответствовала налоговому потенциалу области и была значительно завышена. Недополучение прогнозных собственных доходов составило 830 млн. рублей или 5,2%. На сокращение доходов повлиял и кризис.

*Государственный долг Рязанской области* на 1.01.2009 года составлял 5,4 млрд. рублей или 34,7% к собственным доходам областного бюджета на 2008 год. В структуре долга кредиты составляют 95%.

На фоне 11 субъектов РФ, привлекающих в свои экономики кредиты, показатель нашего региона самый высокий. Нас опережает только Брянская область, у которой зависимость от кредитов составляет 38%. (Кредиты брались для затыкания дыр в коммунальной и социальной сферах, т.е. использовались нерационально, бесперспективно. Только за счет сверхусилий удалось удержать бюджет в его параметрах.) В 2008 году доходы превысили 29 млрд. рублей, что на 30% больше, чем в 2007 году.

Расходы консолидированного бюджета исполнены в объеме почти 31 млрд. рублей, что на 30% больше, чем в 2007 году.

Дефицит бюджета составил 1,5 млрд. рублей или 7% к собственным доходам.

Структура расходов консолидированного бюджета по разделам функциональной классификации в 2008 году выглядит след. образом. На финансирование социальной сферы, социально-значимых мероприятий из бюджета было направлено 18 млрд. рублей (59% объема расходов бюджета области, а с учетом областных целевых программ – 79%), что позволяет говорить о социальной направленности бюджета:

- на социальную политику -11%,
- на здравоохранение, физкультуру и спорт 16%,
- на культуру и СМИ 5%,



- на страховые взносы на обязательное медицинское страхование не-  
работающего населения 3%,
- общегосударственные вопросы 11%,
- национальная экономика 17%,
- ЖКХ 10%,
- образование 22%.
- остальные 5%.

Основные цели бюджетной политики на 2009-2011 годы:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной сис-  
темы Рязанской области;
- проведение взвешенной бюджетной политики;
- обеспечение надежности, реалистичности экономических прогно-  
зов;
- совершенствование межбюджетных отношений как стимула для  
развития доходной базы бюджетов;
- реализация на территории Рязанской области национальных проек-  
тов;
- повышение эффективности использования государственного и му-  
ниципального имущества;
- развитие экономики села на основе эффективного использования  
государственных субсидий, развития инфраструктуры села, землестрои-  
тельных работ и пр.